

Методические рекомендации по антитеррористической защищенности объектов жизнеобеспечения

Реализация комплекса мер по обеспечению защиты опасных производственных объектов и противодействию терроризму определена Федеральным законом от 06.03.06 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Методические рекомендации предназначены для использования в практической деятельности руководителями объектов жизнеобеспечения при планировании и организации мероприятий антитеррористической защищенности, разработке Паспорта антитеррористической защищенности объектов.

Целью рекомендаций является повышение эффективности деятельности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, направленной на исключение возможности осуществления террористических актов путем несанкционированного воздействия на условия эксплуатации опасных производственных объектов.

Терроризм на современном этапе приобрел международный, глобальный характер. Если сравнительно недавно о терроризме можно было говорить как о локальном явлении, то сейчас неоспоримо можно утверждать, что глобализация и все более широкая интернационализация терроризма - это факт, перед которым оказалось человечество.

Террор всегда ведет к жертвам, прежде всего, среди невинного населения, а также наносит огромный материальный ущерб. Для достижения своих целей террористы могут использовать крупные объекты жизнеобеспечения (водозаборные сооружения, канализационные очистные станции, котельные).

С целью оказания помощи руководителям учреждений объектов жизнеобеспечения в организации работы по противодействию терроризму предлагаются следующие рекомендации.

Непосредственная работа по организации и обеспечению антитеррористической защиты объектов состоит из следующих этапов:

первый этап - определение на объектах ключевых, наиболее уязвимых участков;

второй этап - формирование системы антитеррористических мер (организационные, административно-режимные, физическая и техническая защита, взаимодействие и координация действий с правоохранительными органами, информирование населения и персонала, подготовка сил и средств объекта);

третий этап - моделирование возможных диверсионно-террористических актов, разработка системы профилактических мероприятий.

Система профилактических мероприятий, как правило, включает в себя, регулярное получение информации о состоянии объекта, технических средств охраны, своевременное вскрытие недостатков и нарушений в их работе, выявление лиц, пытающихся без видимых оснований или при подозрительных обстоятельствах проникнуть на объект.

На основе изучения руководящих документов и оценки террористической уязвимости объектов, определения системы профилактических мер, вида и способа охраны объекта, а также моделирования возможных террористических актов на каждом объекте должны быть разработаны:

- паспорт антитеррористической защищенности объекта;
- должностные инструкции руководящему составу, личному составу подразделения охраны и всему персоналу объекта по действиям в чрезвычайных ситуациях, вызванных террористическими актами.

1. ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ ОБЪЕКТОВ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ

1. Правила физической защиты источников водоснабжения, водоотведения, котельных

1. Организационные мероприятия:

а) возложение обязанностей по обеспечению мероприятий антитеррористической защищенности на руководителя объекта или заместителя руководителя (приказом по организации);

б) организация пропускного и внутриобъектового режимов;

в) планирование антитеррористических мероприятий, разработка согласованных планов действий;

г) определение порядка взаимодействия с органами исполнительной власти муниципальных образований и республики Карелия, ФСБ России, МВД России, МЧС России, аварийно-спасательными службами, медицинскими учреждениями; ведение паспорта антитеррористической защищенности объекта, разработка должностных инструкций персоналу и должностным лицам;

д) организация охраны объекта (службой безопасности, частным охранным предприятием, сотрудниками вневедомственной охраны органов внутренних дел);

е) контроль над исполнением мероприятий антитеррористической защищенности объекта;

ж) обязательность выполнения распоряжений и предписаний уполномоченного органа на право проверки выполнения требований антитеррористической защищенности объекта.

2. Инженерно-техническая укрепленность:

а) ограждение периметра, отдельных участков территории (если таковое предусмотрено проектной документацией), ворота, калитки, контрольно-пропускные пункты (место досмотра, вахта), наружные входные двери, окна - в соответствии с требованиями Руководящего документа РД 78.36.003-2002 Министерства внутренних дел Российской Федерации «Инженерно-техническая укрепленность. Технические средства охраны. Требования и нормы проектирования по защите объектов от преступных посягательств» (далее - Руководящий документ);

б) требования к ограждению периметра, отдельных участков территории рассматриваются как требования к основному ограждению;

в) окна должны быть не ниже 1 класса защиты.

3. Технические средства охраны, наблюдения и оповещения.

Технические средства защиты периметра территории и открытых площадок, зданий, помещений персонала и посетителей объектов, система охранного видео наблюдения (при необходимости и наличии возможности приобретения и установки), система оповещения на объекте и его территории, система охранного освещения, резервное электроснабжение технических средств охраны и наблюдения - в соответствии с требованиями Руководящего документа.

2. Правила физической защиты системы газоснабжения жилищно-эксплуатационных и газоснабжающих организаций

1. Организационные мероприятия:

- а) возложение обязанностей по обеспечению мероприятий антитеррористической и противодиверсионной защищенности на одного из заместителей руководителя организации;
- б) планирование антитеррористических и противодиверсионных мероприятий, разработка согласованных планов действий;
- в) ведение паспорта антитеррористической защищенности объекта (его элементов), разработка должностных инструкций персоналу и должностным лицам;
- г) организация охраны объекта (его элементов) техническими средствами охраны (службой безопасности, частным охранным предприятием, сотрудниками вневедомственной охраны органов внутренних дел);
- д) контроль над исполнением мероприятий антитеррористической защищенности объекта;
- е) обязательность выполнения распоряжений и предписаний уполномоченного органа на право проверки выполнения требований антитеррористической защищенности объекта.

2. Инженерно-техническая укрепленность:

- а) основное и дополнительное ограждение периметра, калитки, наружные входные двери, окна, запирающие устройства - в соответствии с требованиями Руководящего документа.
- б) наружные входные двери и окна должны иметь защиту не ниже 3 класса, запирающие устройства - не ниже 1 класса.

3. Технические средства охраны, наблюдения и оповещения.

- а) технические средства защиты помещений с газоснабжающими и газорегулирующими механизмами, средства передачи информации о срабатывании сигнализации, освещение объекта - в соответствии с требованиями Руководящего документа;
- б) газовые вентили, расположенные вне газораспределительных пунктов, газовые краны (задвижки) внутренних газовых сетей должны быть защищены металлическими шкафами, закрывающимися на замок не ниже 1 класса защиты.

3. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАЗРАБОТКЕ ИНСТРУКЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ И ДЕЙСТВИЮ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ И ПЕРСОНАЛА ПРИ ЕГО УГРОЗЕ И СОВЕРШЕНИИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ

Учитывая возможность совершения террористических актов на территории объекта, должностными лицами организаций проводятся следующие мероприятия предупредительного характера:

- ужесточение пропускного режима при входе и въезде на территорию объекта, установка систем сигнализации, аудио- и видеозаписи;
- ежедневные обходы объекта и осмотр мест сосредоточения опасных веществ на предмет своевременного выявления взрывных устройств или подозрительных предметов;
- периодическая проверка всех помещений;
- обеспечение надежной охраны продукции и веществ с опасными свойствами при

их перевозке, в том числе силами ведомственной военизированной охраны предприятий, организаций и нарядами милиции МВД России;

- ограничение использования и перевозок опасных веществ и ВМ в праздничные дни и дни выборов, а также по исключению перевозок таких веществ и ВМ по маршрутам, вблизи которых во время перевозки возможно массовое скопление людей с связи с проведением митингов, демонстраций и т.п.;
- тщательный подбор и проверка кадров;
- создание на предприятиях и в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, оперативных групп, которые по специальному графику (при угрозе террористического акта – незамедлительно) осуществляют проверку территории, технологических установок (линий) и трубопроводов, коммуникации технологического и энергетического обеспечения с целью предотвращения несанкционированного вмешательства в технологию опасных производств;
- незамедлительное устранение нарушений, выявленных в результате проверок, проводимых оперативными группами;
- организация и проведение совместно с сотрудниками правоохранительных и уполномоченных в области ГОЧС органов инструктажей и практических занятий по действиям в чрезвычайных ситуациях;
- при заключении договоров аренды помещений, в обязательном порядке в договор должны быть включены пункты, дающие право администрации объекта, при необходимости осуществлять проверку сдаваемых в аренду помещений по своему усмотрению;
- проверка организации учета и условий хранения эксплуатационной документации, предотвращению несанкционированного доступа в компьютерные базы;
- проведение инструктажа коммерческих, диспетчерских и автотранспортных служб с целью ограничения распространения сведений об объемах и опасных факторах производства;
- анализ и уточнение перечня опасных участков и технологических линий, диверсионно-террористические действия в отношении которых, связаны с возможными тяжелыми последствиями;
- уточнение и изучение специфики возникновения промышленных аварий, обусловленных сознательным разрушительным воздействием;
- анализ технического состояния основного технологического оборудования и технических устройств как фактора, облегчающего или затрудняющего реализацию диверсионно-террористических актов в отношении опасных производственных объектов;
- анализ схем коммуникаций технологического и энергетического обеспечения объекта с определением мест расположения запорной, регулирующей, отсекающей и предохранительной арматуры, несанкционированное воздействие которую может вызвать аварийную ситуацию, и реализации мер по защите, в т. ч. физической, от указанных воздействий;
- проведение контроля за состоянием резервного и дублирующего оборудования основных технологических процессов.

Руководитель обязан организовать обучение персонала объекта действиям при угрозе и совершении террористического акта. Обучение осуществляется на занятиях в системе подготовки по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций и проводятся руководящим составом, инженерно-техническими работниками, а также другими подготовленными лицами.

В целях организации слаженных действий персонала объекта в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, вызванных террористическими актами, разрабатываются соответствующие инструкции сотрудникам учреждения.

4. ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ, ПРОВОДИМЫХ В

ПРОЦЕССЕ КОМИССИОННЫХ ПРОВЕРОК СОСТОЯНИЯ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТОВ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ.

В целях своевременного выявления и устранения предпосылок, способствующих созданию условий для подготовки и совершения диверсионно-террористических актов на критически важных, потенциально-опасных объектах и объектах жизнеобеспечения предлагается в ходе проведения комиссионных проверок осуществлять следующие мероприятия:

1. Получение общих сведений об объекте:

- месторасположение, наличие административно-производственных зданий и сооружений, конструктивных и технологических элементов объекта;
- занимаемая площадь, периметр, наличие площадей вне основной территории объекта;
- сведения о персонале предприятия, режиме работы, наличие на объекте подразделения по защите государственной тайны и соблюдение режима секретности;
- категория объекта с указанием степени потенциальной опасности (если есть);
- характеристика местности, расположение объекта по отношению к транспортным коммуникациям, наличие в непосредственной близости от объекта других критически важных, потенциально-опасных объектов, объектов жизнеобеспечения и массового пребывания граждан.

2. Проверка организации охраны и оценка защищенности объекта.

2.1. Проверка наличия перечня основных документов, характеризующих состояние системы физической защиты объекта:

- положение о подразделении охраны объекта или наличие договора на охрану объекта другими организациями;
- планы охраны (обороны) объекта;
- количество постов охраны, их достаточность, исходя из размеров охраняемого здания/площади;
- количество охранников, график работы;
- инструкции о внутриобъектовом и пропускном режиме и порядке несения службы (в т.ч. наличие инструкции по организации въезда на территорию автомобильного транспорта и контроля за ним, наличие автомобильных стоянок в на территории объекта или в непосредственной близости от охраняемого объекта);
- инструкции по действиям личного состава в кризисных и чрезвычайных ситуациях, документы, регламентирующие порядок взаимодействия с персоналом объекта и правоохранительными органами в различных ситуациях;
- организация контроля за несением службы работниками охраны;
- при наличии ведомственных требований и правил по обеспечению безопасности определенных категорий объектов, ознакомиться с их содержанием и выполнением на проверяемом объекте.

2.2. Оценка состояния инженерных средств защиты объекта:

- состояние ограждений и строительных конструкций объекта (стен, перекрытий, ворот, состояние оконных и дверных проемов, запирающих устройств и замков, наличие и состояние оконных и дверных металлических решеток, где это необходимо);

- наличие ограждений запретных и охраняемых зон внутри объекта, проволочных или инженерных заграждений, противотаранных устройств, оборудования КПП от поражения наряда стрелковым оружием и т.п.;
- изучение возможности скрытого проникновения на территорию предприятия: мест скрытого подхода к ограждениям, неконтролируемых и не просматриваемых зон (в т.ч. не охватываемых секторами обзора видеокамер при их наличии).

2.3. Оценка состояния технических средств защиты объекта:

- наличие и функционирование охранной сигнализации, тревожно-вызывной сигнализации, систем контроля и управления доступом, видеонаблюдения, оперативной связи и оповещения, защиты информации(при необходимости), электропитания, освещения;
- наличие договора на обслуживание ТСО с организациями, имеющими лицензию на эти виды работ;
- наличие плана проверки технического состояния средств инженерно-технических средств объекта.

2.4. Оценка оснащённости подразделения охраны вооружением и специальными средствами:

- нарезное или гладкоствольное огнестрельное оружие, электрошоковые устройства, бронежилеты и другие средства индивидуальной защиты, наручники, резиновые палки, аэрозольные спецсредства и т.п.;
- соблюдение условий по их сохранности (характеристика помещения для хранения оружия и спецсредств, наличие охранной сигнализации).

2.5. Оценка оснащённости подразделения охраны средствами связи и оповещения и другими вспомогательными средствами:

- наличие городской телефонной связи, внутренней связи на объекте, прямой телефонной связи между постами охраны, радиосвязи и устройств персонального радиовызова;
- наличие средства транспорта, оптических приборов, биноклей, переносных электрофонарей, металлодетекторов, спецодежды и т.п., служебных собак и питомника для их содержания).

2.6. Оценка уровня подготовки персонала, задействованного в обеспечении охраны объекта.

- средний возраст сотрудников;
- наличие лицензии;
- знание своих функциональных обязанностей, территории объекта, инструкций о внутриобъектовом и пропускном режиме, порядке несения службы, действиям личного состава в кризисных и чрезвычайных ситуациях, порядка взаимодействия с персоналом объекта и правоохранительными органами в чрезвычайных ситуациях;
- проверяются ли кандидаты в службу охраны сотрудниками кадрового подразделения по предыдущему месту работы.

3. Проверка противопожарного состояния объекта.

4. Проведение учений и тренировок с охраной и персоналом объекта по отработке действий в различных кризисных ситуациях.

5. Выполнение администрацией объекта ранее внесенных предложений по обеспечению антитеррористической защищенности объекта.

6.Разработка рекомендаций по совершенствованию антитеррористической защищенности объекта на основании результатов проведенной проверки.

7. Результаты проверок оформляются актом.

Примечание: Информацию по п.1. запрашивается заранее (одновременно с запросом информации о наличии паспорта антитеррористической защищенности (безопасности) или плана по усилению антитеррористической защищенности) в администрации объектов для последующего уточнения и дополнения в ходе работы комиссионной проверки.